

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Оренбургской области, а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы

I. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), а также иных организаций по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы разработаны в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций, а также организации индивидуальной профилактической работы с детьми, совершившими самовольные уходы.

1.2. В методических рекомендациях применяются следующие основные понятия:

Самовольный уход - добровольное, самовольное (тайное или явное) оставление семьи или государственной организации; отсутствие несовершеннолетнего в течение 1 часа с момента установления факта его отсутствия, либо с момента наступления времени, оговоренного (установленного) для возвращения.

Государственные организации - учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность, образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа, медицинские организации, организации, осуществляющие отдых и оздоровление детей.

1.3. Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, организации их розыска и индивидуальной профилактической работы составляют: Конвенция о правах ребенка, Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции", Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", Закон Оренбургской области от 22 декабря 2005 г. № 2871/508-III-ОЗ «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 24 декабря 2009 г. № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории

Оренбургской области», постановление Правительства Оренбургской области от 29 октября 2015 г. № 845-п «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области», Указ Губернатора Оренбургской области от 18 августа 2014 г. № 514-ук «Об утверждении порядков взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области», утверждающий «Порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению несчастных случаев, суицидов среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и подростками» и «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области при осуществлении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении», с учетом полномочий органов государственной власти региона, органов местного самоуправления, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Оренбургской области.

1.4. В систему органов, принимающих участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыску, а также проведению индивидуальной профилактической работы входят:

1.4.1. комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области и органов местного самоуправления, отделы или другие структурные подразделения, на которые возложены полномочия по обеспечению деятельности комиссий;

1.4.2. органы управления социальной защитой населения, учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

1.4.3. органы государственной власти, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность;

1.4.4. органы опеки и попечительства;

1.4.5 органы по делам молодежи и учреждения по делам молодежи;

1.4.6 органы управления здравоохранением и медицинские организации;

1.4.7. организации, осуществляющие отдых и оздоровление детей;

1.4.8. органы внутренних дел.

1.5. Участие в деятельности по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыску, а также проведению индивидуальной профилактической работы Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области и его территориальных подразделений, органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма, общественных организаций и сообществ по месту нахождения государственной организации, иных органов, учреждений, организаций, осуществляется в пределах их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Оренбургской области.

II. Основные задачи и функции субъектов межведомственного взаимодействия

2.1. Основными задачами органов и учреждений системы профилактики, а также иных организаций по вопросам профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы являются:

2.1.1. обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

2.1.2. предупреждение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних;

2.1.3. предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых как несовершеннолетними, так и в отношении них;

2.1.4 выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий;

2.1.5 проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей и государственных организаций.

2.2. Совместная деятельность по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействия их розыску, а также проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними включает:

2.2.1. проведение совместных мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранению причин и условий, им способствующих;

2.2.2. оперативный обмен информацией о несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и государственных организаций;

2.2.3. организация и проведение розыскных мероприятий;

2.2.4. ведение мониторинга самовольных уходов детей из семей и государственных организаций;

2.2.5. организация профилактических, социально-реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними;

2.2.6. индивидуальная профилактическая работа с родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних в целях устранения причин и условий, способствующих предупреждению совершения несовершеннолетними самовольных уходов из семей и государственных организаций;

2.2.7. информационно-методическая, инструктивная работа с сотрудниками государственных организаций.

III. Организация деятельности по выявлению фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций

3.1. Руководители государственных организаций организуют работу по учету пребывания несовершеннолетних воспитанников.

3.2. Каждый воспитанник имеет право выбыть за пределы государственной организации только по разрешению администрации. О выбытии

несовершеннолетнего и предполагаемом времени его возвращения делается запись в журнале.

3.3. Факт самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи и государственной организации считается установленным с момента:

- 1) подачи в орган внутренних дел родителями, одним из них (иными законными представителями) заявления о розыске несовершеннолетнего;
- 2) составления акта о выявлении беспризорного или безнадзорности несовершеннолетнего;
- 3) в случае выбытия несовершеннолетнего за пределы организации без разрешения администрации организации;
- 4) по истечении оговоренного для возвращения времени.

3.4. Фиксация факта самовольного ухода несовершеннолетнего происходит при подаче письменного заявления в дежурную часть органов внутренних дел по месту нахождения семьи, государственной организации.

3.5. При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего из государственной организации:

3.5.1. Сотрудник государственной организации незамедлительно:

сообщает руководителю организации либо ответственному дежурному администратору государственной организации о факте ухода несовершеннолетнего из государственной организации;

составляет служебную записку на имя руководителя государственной организации с подробным описанием ситуации, при которой допущен уход несовершеннолетнего из государственной организации.

3.5.2. Руководитель государственной организации:

незамедлительно сообщает о факте самовольного ухода несовершеннолетнего в дежурную часть органа внутренних дел по месту нахождения государственной организации;

в течение трех часов после установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего обращается с заявлением в дежурную часть органа внутренних дел по месту нахождения государственной организации;

при подаче заявления о розыске несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, к заявлению прилагает фотографию данного ребенка, соответствующую его возрасту (при наличии), данные паспорта гражданина Российской Федерации или свидетельства о рождении несовершеннолетнего, а также предоставляет информацию:

- 1) о дате, времени и месте самовольного ухода несовершеннолетнего, о последнем известном месте нахождения несовершеннолетнего;
- 2) о приметах внешности: росте, телосложении, наличии особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);
- 3) об одежде, в которую возможно был одет несовершеннолетний в момент самовольного ухода, о предметах, которые ребенок имел при себе;
- 4) о взаимоотношениях самовольно ушедшего несовершеннолетнего с другими обучающимися либо воспитанниками государственной организации, о возможных мотивах, вследствие которых несовершеннолетний мог самовольно покинуть государственную организацию;
- 5) об иных сведениях, способствующих оперативному розыску несовершеннолетнего.

3.6. Сотрудники государственных организаций фиксируют факт самовольного

ухода несовершеннолетнего из государственной организации в документах установленной формы, обращаются с заявлением в отделение полиции и получают талон - уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации.

3.7. В течение одних суток о факте самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи, государственной организации орган внутренних дел информирует:

- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области (в соответствии с решениями КДН и ЗП Правительства области от 08.04.2010 года, 22.12.2010 года);

- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения организации;

- Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области (в рамках заключенного Соглашения).

4. Организация мероприятий по розыску, возвращению несовершеннолетнего в семью, государственную организацию

4.1. Сотрудники органов внутренних дел обеспечивают неотложные действия по розыску несовершеннолетних в соответствии с ведомственными нормативными документами.

4.2. Государственная организация проводит мероприятия, направленные на установление места нахождения обучающегося или воспитанника:

- в течение одного часа с момента установления факта самовольного ухода несовершеннолетнего приказом руководителя государственной организации создается группа по оказанию помощи территориальному отделу МВД России на районном уровне в проведении розыска воспитанника,

- распределяются обязанности и ответственность сотрудников по розыску несовершеннолетнего.

Примечание: группа содействия розыску может быть создана приказом руководителя учреждения как постоянно действующая.

5. Принятие мер по возвращению несовершеннолетних в семью, государственную организацию

5.1. Органы внутренних дел при выявлении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи, государственной организации незамедлительно информируют родителей (иных законных представителей), руководителя государственной организации в соответствии с Картой-схемой сопровождения выявленного безнадзорного, беспризорного или оказавшегося в трудной жизненной ситуации несовершеннолетнего.

5.2. Государственная организация, в которую самостоятельно обратился несовершеннолетний с просьбой о помещении в данную организацию в связи с невозможностью возвращения в семью, организацию, где он ранее находился, обязана принять меры (в рамках своей компетенции) по устройству несовершеннолетнего и незамедлительно проинформировать о таком обращении территориальный отдел МВД России на районном уровне (по месту жительства несовершеннолетнего, нахождения государственной организации, откуда самовольно ушел несовершеннолетний).

5.3. В случае возвращения несовершеннолетнего в государственную организацию ее руководитель незамедлительно обращается в дежурную часть

территориального отдела МВД России на районном уровне (по месту нахождения государственной организации) с заявлением о прекращении розыска и информирует об этом всех заинтересованных лиц.

5.4. Несовершеннолетние, самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, помещаются в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел на период, необходимый для проведения профилактической работы, но не более 30 суток.

6. О принимаемых мерах после возвращения несовершеннолетних в семью, государственную организацию

6.1. Государственная организация после возвращения несовершеннолетних обеспечивает следующие меры:

6.1.1. проведение мероприятий, направленных на оказание психолого-педагогической, социальной и иной помощи несовершеннолетнему и его семье, устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам и безвестному отсутствию несовершеннолетнего;

6.1.2. проведение служебного расследования факта совершения самовольного ухода несовершеннолетнего, от несовершеннолетнего (в присутствии законного представителя) принимается письменное объяснение о причинах его ухода;

6.1.3. проведение совещания с сотрудниками государственной организации с целью установления фактических причин самовольного ухода несовершеннолетнего и принятия мер для предотвращения их в дальнейшем.

6.2. По возвращении несовершеннолетнего, самовольно ушедшего из семьи, КДН и ЗП муниципального образования совместно с территориальным отделом МВД России на районном уровне принимают меры по установлению причин (обстоятельств конфликтной ситуации, побудивших ребенка к самовольному уходу из семьи), условий совершения самовольного ухода.

6.3. Органы и учреждения системы профилактики в целях предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций в пределах компетенции:

6.3.1. ежедневно ведут учет посещаемости государственных организаций несовершеннолетними;

6.3.2. обеспечивают ежеквартальный мониторинг самовольных уходов воспитанников из подведомственных организаций и сверку данных с органами внутренних дел;

6.3.3. организуют и проводят совместные семинары, совещания, иные мероприятия, направленные на повышение эффективности профилактики самовольных уходов несовершеннолетних;

6.3.4. принимают решение о привлечении к ответственности руководителей подведомственных организаций, не обеспечивших устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам воспитанников, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

6.3.5. обеспечивают реализацию дополнительных профессиональных программ для специалистов государственных организаций по работе с детьми, самовольно ушедшими из семей и государственных организаций, и профилактике таких уходов.

6.4. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях

предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций:

6.4.1. анализируют каждый факт самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи и государственной организации, выясняют причины и условия, способствующие самовольным уходам;

6.4.2. принимают меры воздействия к несовершеннолетним, родителям (законным представителям) в установленном законодательством порядке;

6.4.3. координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики по организации реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними, совершившими самовольные уходы, и оказанию им мер поддержки;

6.4.4. заслушивают на заседаниях комиссии органы и учреждения системы профилактики об организации работы с данной категорией несовершеннолетних и по профилактике самовольных уходов.