

Порядок

межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, иных органов по профилактике вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы

1. Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области (далее – органы системы профилактики), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее – территориальных органов), иных органов по профилактике вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы разработан в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях,
- Федеральным законом от 29.12.2010 N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»,
- Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,
- Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»,
- Концепцией информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 2471-р,
- Законом Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»;
- Постановлением Правительства Оренбургской области от 15.10.2018 №671-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») об обеспечении информационной безопасности детей в Оренбургской области на 2018-2020 г.г.»,
- Указом Губернатора Оренбургской области от 18.08.2014 г. № 514-ук «Об утверждении порядков взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области», утверждающим «Порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению несчастных случаев, суицидов среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и подростками»,
- Соглашением о взаимодействии между Правительством Оренбургской области и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, заключенным в целях обеспечения своевременного и полного обмена информацией о случаях суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних, а также проведения проверок по этим сообщениям (от 9 сентября 2010 года),
- Межведомственным комплексным планом по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений, антиобщественных действий

несовершеннолетних, других асоциальных явлений в детской и подростковой среде, защите их прав и законных интересов в Оренбургской области на 2019 – 2020 годы (по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года)

в целях выявления, пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы.

2. Основными задачами взаимодействия органов системы профилактики, территориальных органов, иных органов являются:

выявление в сети Интернет контентов, содержащих призывы к самоубийству, либо иных контентов, содержание которых может негативно отразиться на развитии несовершеннолетних,

учет несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы;

организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы;

выявление и устранение причин и условий, способствующих:

- вовлечению несовершеннолетних в деструктивные группы,

- совершению преступлений, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетними и в отношении них;

3. Деятельность органов системы профилактики, территориальных органов, иных органов при выявлении фактов вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы осуществляется на основе принципов:

межведомственного и внутриведомственного взаимодействия;

конфиденциальности информации;

использования эффективных технологий и методик работы с данной категорией подростков, а также с их, родителями или иными законными представителями.

4. В межведомственном взаимодействии по вопросам профилактики вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы принимают участие следующие органы системы профилактики, территориальные органы, иные органы Оренбургской области:

а) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

б) органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;

в) органы управления здравоохранением и медицинские организации;

г) органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;

д) органы опеки и попечительства;

е) органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность;

ж) органы службы занятости;

з) органы внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, центры временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел);

и) учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции);

к) подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области;

л) Управление ФС по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Оренбургской области (далее - Управление Роскомнадзора по Оренбургской области).

5. Координацию межведомственного взаимодействия органов системы профилактики по профилактике вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы сети Интернет осуществляют:

на региональном уровне - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области;

на муниципальном уровне - комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов, районов в городских округах области (далее – муниципальная комиссия).

6. Органы системы профилактики (в соответствии с пунктом 2 ст.9 Федерального закона №120-ФЗ), подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, Управление ФС по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Оренбургской области в пределах имеющихся полномочий:

- осуществляют оперативный обмен информацией в случаях выявления несовершеннолетних, принимавших участие в деструктивных группах, направляя данную информацию в территориальный орган МВД России на районном уровне по Оренбургской области, подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, муниципальную комиссию.

- систематически проводят профилактическую работу в образовательных организациях области с учащимися и их родителями, педагогами, ориентированную на своевременное выявление подростков, вовлеченных в деструктивные группы, а также на социальную адаптацию несовершеннолетних, являющихся участниками деструктивных групп.

7. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области раз в полугодие проводит мониторинг деятельности органов системы профилактики области по выполнению положений данного порядка.

8. Муниципальные комиссии при выявлении и поступлении информации о несовершеннолетних, принимавших участие в деструктивных группах:

- ведут реестр несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы;

- рассматривают материалы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ;

- координируют индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, вовлеченными в деструктивные группы, их родителями или законными представителями.

9. Министерство образования Оренбургской области:

- осуществляет контроль за:

комплексной безопасностью образовательных организаций,

проведением образовательными организациями индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, вовлеченными в деструктивные группы и их законными представителями;

- на постоянной основе проводит мероприятия, направленные на повышение квалификации управленческих и педагогических кадров по вопросам комплексной безопасности образовательной среды;

10. Образовательные организации Оренбургской области:

- обеспечивают комплексную безопасность образовательной организации;

- педагоги образовательных организаций с целью контроля за содержанием блогов и страничек обучающихся, кругом их общения, выявление проводят мониторинг социальных сетей;

- на постоянной основе проводят в образовательных организациях диагностику (мониторинг) и выявление групп риска с последующей коррекцией проблемного поведения;

- ведут учет несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы;

- разрабатывают индивидуальные планы работы с подростками, принимавшими участие в деструктивных группах, а также их законными представителями;

- проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, принимавшими участие в деструктивных группах, и их родителями, ориентированную на оказание психологической помощи подросткам и их социальную адаптацию;

- при установлении факта вовлечения несовершеннолетнего в деструктивные группы направляют информацию в территориальный орган МВД России на районном уровне по Оренбургской области, подразделения следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, муниципальную комиссию.

11. Министерство здравоохранения Оренбургской области:

- оказывает медицинскую помощь, а при наличии оснований и в порядке, предусмотренном действующим законодательством, организовывает оказание психиатрической, психологической помощи несовершеннолетним, вовлеченным в деструктивные группы.

12. Министерство социального развития Оренбургской области:

- организовывает социальную реабилитацию несовершеннолетних, вовлеченных в деструктивные группы.

13. УМВД России по Оренбургской области:

- осуществляют мониторинг Интернет-ресурсов в целях выявления контентов, содержащих сведения о деструктивных группах, а также установления лиц, распространяющих соответствующую информацию в сети Интернет. При выявлении признаков преступления, предусмотренного ст. 110.2 УК РФ, направлять материалы в подразделения следственного управления для проведения доследственных проверок;

- проводят доследственные проверки по фактам ненадлежащего исполнения законными представителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних по ст. 156 УК РФ, при наличии оснований направляют муниципальные комиссии материалы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35 КоАП РФ;

- при установлении факта о вовлечении несовершеннолетнего в деструктивные группы направляют в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов, районов в городских округах области соответствующее уведомление, в котором отражать конкретные сведения о личности несовершеннолетнего;

- организует деятельность по выявлению, пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами

14. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области:

- проводят доследственные проверки по фактам вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы;

- при выявлении признаков преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ, либо признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ, направлять соответствующие материалы в подразделения УМВД России по Оренбургской области для проведения доследственных проверок либо возбуждения дела об административном правонарушении;

- при установлении факта о вовлечении несовершеннолетнего в деструктивные группы направляют в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, муниципальные комиссии соответствующее уведомление, в котором отражают конкретные сведения о личности несовершеннолетнего;

- организует деятельность по выявлению, пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами.

15. Управление Роскомнадзора по Оренбургской области осуществляет данный вид деятельности в рамках полномочий, установленных Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228:

- мониторинг средств массовой информации, в том числе сетевых изданий, на предмет несоблюдения требований Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»;

- профилактическую работу с редакторами средств массовой информации и организациями, осуществляющими вещание;

- профилактическая работа среди учащихся образовательных организаций Оренбургской области, направленная на необходимость бережного отношения к своим персональным данным;

- участие в судебных заседаниях о признании информации, распространённой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено;

- направление в Роскомнадзор для внесения в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр):

- вступивших в силу решений судов о признании информации, распространённой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено;
- сведений, поступивших от правоохранительных органов, об Интернет-ресурсах, на которых размещены материалы, внесенные в Федеральный список экстремистских материалов.

Для сведения:

В целях профилактики вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы в сети «Интернет» необходимо более расширенно применять практику направления сведений об Интернет-ресурсах в Единый реестр посредством заполнения формы для приема обращений органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, а также граждан, о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет»

запрещенной информации по адресу: www.eais.rkn.gov.ru/feedback/ при выявлении в сети «Интернет» следующих видов информации:

- материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

- информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

- информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

- информации, нарушающей требования Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях» о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети «Интернет» и иных средств связи;

- информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц.